

den sociale
kapitalfond

Den Sociale Kapitalfond

Sociale Investeringer/ Payment by Results – nye veje til social forandring?

BAGGRUND – NY FINANSIERING SKAL GIVE BEDRE SOCIALE RESULTATER

Sociale investeringer tiltrækker sig stor opmærksomhed internationalt og i stigende grad i Danmark. De ses som et værktøj til at finansiere forebyggende velfærdsindsatser, fordi de vender fokus mod resultater (frem for aktiviteter) og dermed det længere (forebyggende) sigte.

I Danmark blev den statslige ”Den Sociale Investeringsfond” under Sophie Løhde vedtaget som en del af forliget om satspuljen i 2017. Den nye fond skal dels modne og udvikle indsatser til sociale investeringsprogrammer i partnerskaber mellem kommuner, regioner, almennyttige fonde og civilsamfundsorganisationer, dels udbrede veldokumenterede indsatser, der går på tværs af de større velfærdsområder.

Modellen, hvor en offentlig aktør køber resultater af en operatør, og hvor en investor stille likviditet til rådighed, er ny på det sociale område i Danmark, men har været anvendt i bl.a. England og USA over de seneste 10 år.

INTRODUKTION TIL PAYMENT BY RESULTS OG SOCIAL IMPACT BONDS

Når vi taler om sociale investeringer i denne kontekst dækker det over begreber som Payment by Results-modeller (PbR) og Social Impact Bonds/Social Outcomes Contracts (SIBs/SOCs).

En PbR-tilgang betyder, at udbyder, typisk en offentlig instans, betaler for specifikke resultater fremfor aktiviteter. Betalingen til den udførende operatør afhænger altså af, i hvilken grad operatøren opnår nogle fastlagte resultater og mål inden for en given tidsperiode. Tanken er, at udbyderen derved udelukkende betaler for den effekt, der opnås, mens operatørerne stilles friere i forhold til valg af metode. Generelt set kan PbR:

- Forbedre kvalitet af service ved at tilbyde højere betaling for bedre resultater
- Tilskynde til øget innovation i forhold til offentlige serviceydelser
- Sænke presset på offentlige budgetter via forskudte betalinger over længere perioder
- Flytte risikoen væk fra det offentlige, da der kun udbetales penge ved resultater

Ved PbR flyttes risikoen altså fra det offentlige til operatøren. Det kan udfordre likviditeten hos operatøren, at denne først betales, når resultaterne er dokumenterede. Samtidig kan små operatører have svært ved at dække risikoen og sikre sig mod tab, hvis resultaterne ikke opnås.

Social Impact Bonds/Social Outcome Contracts (SIBs/SOCs) er en måde at sikre, at den nødvendige kapital stilles til rådighed for operatørerne, samtidig med at udbyderen opnår fordelene ved PbR. Helt kort sigter SOC på at opnå et givent socialt resultat gennem et samarbejde mellem investorer og sociale operatører og, typisk, offentlige udbydere.

Operatøren arbejder på at opnå dette resultat ved at udforme aktiviteter og tiltag for den givne målgruppe. Investorer stiller kapital til rådighed for operatørerne, der muliggør de udvalgte tiltag. Tilbagebetalingen fra operatøren til investor er samtidig afhængig af de opnåede resultater. Derved har alle tre parter i projektet tilskyndelse til at opnå de bedst mulige resultater.

EKSEMPEL 1: SPECIALISERET INDSATS FOR JOB TIL BORGERE MED AUTISME - SAMARBEJDE MELLEM BALLERUP KOMMUNE, SPECIALISTERNE OG DEN SOCIALE KAPITALFOND

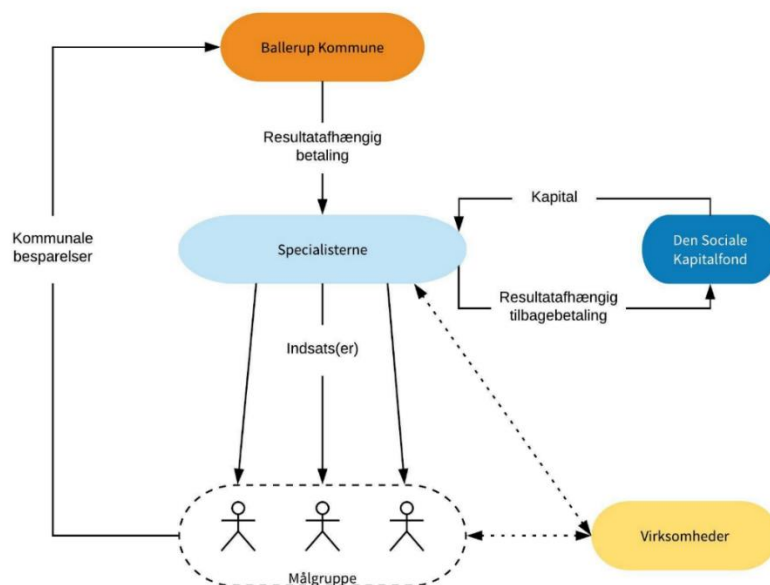
Et nyt samarbejde mellem Ballerup Kommune, Specialisterne og Den Sociale Kapitalfond skal bringe personer diagnosticeret med autisme og bosiddende i Ballerup Kommune i beskæftigelse.

Ballerup Kommune visiterer i løbet af 2. halvår 2018 10 borgere diagnosticeret med autisme til Specialisterne. Det forventes, at borgerne visiteres over to omgange. De udvalgte borgere starter derefter et afklarings- og træningsforløb hos Specialisterne med henblik på at komme i beskæftigelse.

Specialisterne modtager ingen betaling ved påbegyndelse af disse forløb. Specialisterne vil i stedet for modtage en betaling fra Ballerup Kommune i de tilfælde, hvor personer fra indsatsen efterfølgende finder beskæftigelse over 3-årig periode. Da betalingerne fra Ballerup Kommune kun falder i de tilfælde, hvor det kan dokumenteres, at borgerne er kommet i beskæftigelse, vil kommunen allerede have haft besparelser i form af lavere forsørgelsesudgifter på betalingstidspunktet. En del af disse kan falde som resultatbetaling til Specialisterne.

Specialisterne får i højere grad mulighed for at tilpasse indsatsen til den enkeltes behov og barrierer. Samtidig vil Specialisterne også kunne fungere som støtte og sparringspartner for de personer, der er kommet i beskæftigelse via indsatsen, såvel som de virksomheder, der har ansat personer. På den led åbner projektet for en meget tættere opfølgning fra Specialisternes side i forhold til at sikre de bedst mulige resultater. Denne form for opfølgning har ikke tidligere være dækket i de kommunale standardforløb.

Figur 1 Struktur på samarbejde mellem Ballerup Kommune, Specialisterne og Den Sociale Kapitalfond



Givet at betalingen til Specialisterne først falder, når resultaterne kan måles, skal Specialisterne have finansieret deres indsats i selve indsatsperioden, og her stiller Den Sociale Kapitalfond kapital til rådighed. Tilbagebetalingen fra Specialisterne til Den Sociale Kapitalfond er helt afhængig af de opnåede resultater.

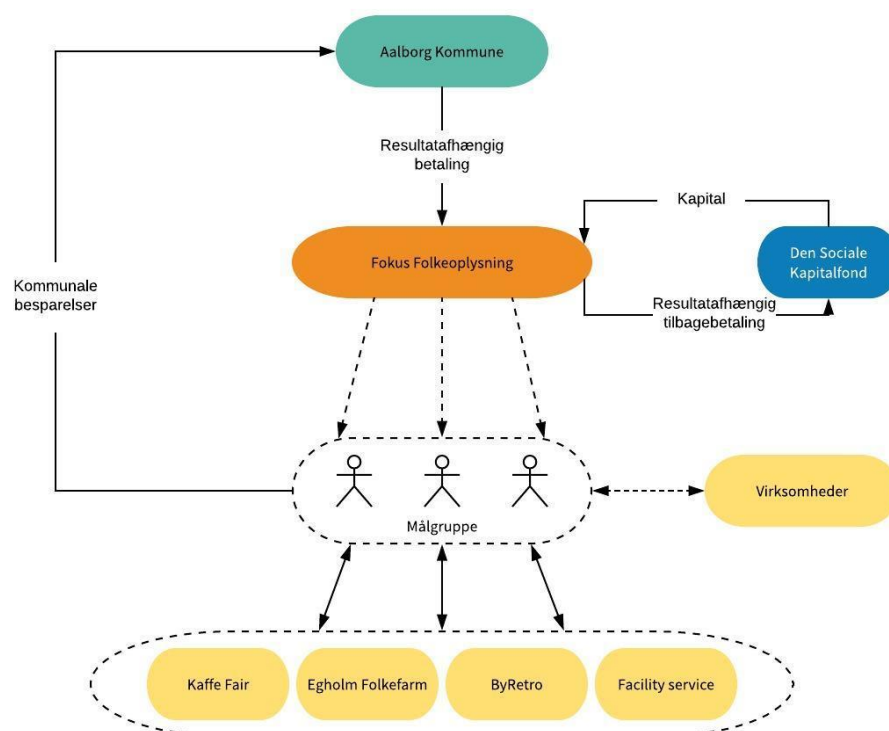
EKSEMPEL 2: ”IMPACT60” – SAMARBEJDE MELLEM AALBORG KOMMUNE, FOKUS FOLKEOPLYSNING OG DEN SOCIALE KAPITALFOND

Impact60 har til formål at hjælpe 60 udsatte til selvforsørgelse via et samarbejde mellem Aalborg Kommune, Fokus Folkeoplysning og Den Sociale Kapitalfond. Målgruppen er 120 aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, der visiteres til Fokus Folkeoplysning af tre omgange fra efteråret 2018 og frem til og med slutningen af 2019.

Som i eksemplet fra Ballerup Kommune modtager Fokus Folkeoplysning ingen betaling på henvisningstidspunktet, men vil i stedet modtage betaling fra Aalborg Kommune, hvis borgerne efterfølgende bliver selvforsørgende eller kommer i fleksjob. Resultaterne opgøres ligesom for projektet i Ballerup over en 3-årig periode.

Fokus Folkeoplysning får ligesom Specialisterne i højere grad mulighed for at tilpasse indsatsen til den enkeltes behov og barrierer og har samtidig en tilskyndelse til at etablere opfølgning og efterværn for borgerne efter endt indsats hos Fokus Folkeoplysning. Tilpasningen af indsatsen fra Fokus Folkeoplysning side rummer bl.a. muligheder for at afprøve digitale løsninger i fx opkvalificering og træningen af borgerne.

Figur 2 Struktur på samarbejde mellem Aalborg Kommune, Fokus Folkeoplysning og Den Sociale Kapitalfond



Den Sociale Kapitalfond stiller i dette projekt også kapital til rådighed for Fokus Folkeoplysning, således, at de kan drive de nødvendige aktiviteter frem til, at den kommunale resultatbetaling påbegynder. Tilbagebetalingen fra Fokus Folkeoplysning til Den Sociale Kapitalfond er dermed helt afhængig af de opnåede resultater.

ET GENNEMBRUD FOR SOCIALE INVESTERINGER I DANMARK?

Sociale investeringer i form af PbR og SIB/SOCs er lovende værktøjer, når der skal findes nye måder at finansiere bedre sociale løsninger. Værktøjer som sætter fokus på effekten for borgerne og giver grundlag for bæredygtig finansiering.

Men vi har behov for at udvikle og teste ”danske versioner” af modellerne, som vi kender fra USA, UK og Finland. Og vi skal finde en ramme for det arbejde, som sikrer grundlaget for at tage de rette løsninger til skala. Den Sociale Kapitalfond er derfor gået ind i projekterne med henholdsvis Ballerup Kommune og Aalborg Kommune for at samle erfaringer. På baggrund heraf er ambitionen at etablere en dansk fond med fokus på at udnytte potentialerne i de nye modeller og samle nøgleinteressenter om udviklingen heraf.

I arbejdet frem mod etableringen inddrages potentielle investorer udbydere og operatører, med fokus på at udvikle marked og nye projekter i samarbejde med myndigheder og rådgivere.

Vil du vide mere – eller har du et projekt, vi skal samarbejde om, kontakt Claus Bjørn Billehøj på cbb@socialkapitalfond.dk eller 6014 4323